

杞县十五届人大五次会议文件

政 府 工 作 报 告

——2025 年 2 月 28 日在杞县第十五届人民代表大会第五次会议上

杞县人民政府县长 黄宗刚

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人士提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去一年，面对外部压力加大、内部困难增多的严峻形势，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照市委“16136”和县委“12355”总体工作思路，坚持稳中求进工作总基调，全力稳增长、扩内需、强创新、调结构、抓产业、惠民生、防风险，全年经济社会发展目标任务圆满完成，现代化杞县建设迈出新的坚实步伐。

（一）经济运行平稳向好。全年生产总值 418.81 亿元、增长 5.5%，居全市第 4 位；规模以上工业增加值同比增长 11.3%，居全市第 3 位；社会消费品零售总额完成 146 亿元，同比增长 6.7%，居全市第 4 位；固定资产投资增长 8.7%，居全市第 4 位，其中，房地产开发投资增长 16.3%，居全市第 1 位，工业投资增

长 99%，居全市第 2 位。经济运行实现质的有效提升和量的合理增长。**有效投资持续扩大。**发行专项债券项目 15 个，发行资金 6.1 亿元。争取中央预算内和超长期国债资金项目 10 个，下达资金 1.78 亿元。引进重大项目 40 个，投资总额超 100 亿元。实施省市重点项目 143 个，完成投资 383.4 亿元。开展四期“三个一批”活动，实施项目 62 个，蒜易升农贸冷链物流、仁发包装二期、华兰生物血浆站等 35 个项目建成投产，新开工亿元以上产业项目数量全市第一。**消费潜能加速释放。**开展“消费促进年”活动，争取消费品“以旧换新”补贴资金 3302 万元，带动社会消费 2.2 亿元。完成 570 个村级电商服务站点建设，实现全县电商服务全覆盖。全县电子商务交易额完成 59.05 亿元，网络零售额达 21.32 亿元。

（二）产业质效稳步提升。主导产业聚链成势。现代食品（大蒜）产业产值增长 104%，杞县大蒜出口额完成 7.8 亿元，大蒜国际交易市场被农业农村部认定为定点市场。铝基新材料产业产值增长 8.6%，艺科玻璃二期项目开始试产，大华铝业、天冠二期项目顺利投产，智开智能、卓达电气项目有序推进。铝型材二期 18 万平方米的标准化厂房顺利投入使用，杞县铝型材产业集群入选 2024 年度河南省中小企业特色产业集群名单。新能源新材料产业产值增长 17.9%，东磁 5GW 高效单晶硅片、厚生新材料、文迪光电项目实现部分投产，国信新材料、纳青新材料顺利入驻县开发区。粮机装备产业产值增长 26%，中原粮机产业园项目用

地获得省政府批复，铁马粮油机械、金锐粮油机械、鑫标机械等 10 家企业落户县开发区。**传统产业加快转型。**6 家企业完成技术改造，7 家企业完成数字化转型服务平台入库。49 家企业项目纳入省大规模设备更新项目库，18 家企业项目入选工信部再贷款名单。完成工业企业入驻互联网服务平台 140 家，规上企业数字化诊断 71 家，开建铝业获批河南省制造业数字化转型智能车间示范企业。**新兴产业提速发展。**战略性新兴产业和高新技术产业增加值分别占规模以上工业增加值的 24.7%、33.9%，金盛机械等 26 家企业成功申报省级创新型中小企业，筑美新材料等 6 家企业获批省级专精特新企业，潘安食品被认定为农业产业化国家重点龙头企业。龙宇化工产值突破 10 亿元，牧原农牧产值突破 30 亿元，东磁新能源荣获“开封市市长质量奖”。

（三）城乡融合加速推进。基础设施更加完善。兰太高速（杞县段）稳步推进，完成年度投资 12.7 亿元，综合进度居全省 36 条在建高速第 6 名。国道 106（杞县段）改扩建工程通车运行，正在完善绿化、照明等配套设施。省道 316（杞县段）全部完工，省道 221、省道 218（杞县段）和柿西线达到通车条件，省道 510（杞县段）完成路基处理。幸福巷竣工通车，经一路（祥宛路-林庄路）、祥宛路（经二路-政通路）达到通车条件，银河路南延、杞成路西延开工建设。**城市品质提档升级。**改造老旧小区 3 个，新建城区游园 7 处、城市书房 3 座、垃圾中转站 13 座、公厕 27 座、公交站台和站牌 192 个，整治提升背街小巷 400 余条。

并网使用 5 眼水源井。实施城市排涝、河道清淤等应急防汛工程，清淤护城河 3.9 公里，疏通污水管网 5.2 公里，新增杞沙路、杞苏路污水管网 1.8 公里，海河灾后重建项目达到竣工验收条件。地下管网管廊及设施建设改造方案编制完成。办结数字化城管案件 15.8 万件，在全市案件评比中获得三次第一、三次第二。**乡村振兴全面推进。**粮食总产量稳定在 73 万吨以上，生猪存栏 91.44 万头，出栏 86.3 万头，畜牧业生产绝对值稳居全市第一。培育市级以上农业产业化重点龙头企业 25 家，累计创建省级农业品牌 25 个，居全省第一方阵。成功入选全国农产品骨干冷链物流和省级骨干冷链物流基地建设名单，杞县大蒜成功入选农业农村部农业品牌精品培育名单，农业品牌全省唯一、大蒜品牌全国唯一，大蒜种植系统被认定为 2024 年河南省农业文化遗产资源。提升改造高标准农田 2 万亩，平原洼地治理及铁底河、惠济河和淤泥河清淤改造项目顺利推进。投入 2.02 亿元，实施乡村振兴衔接资金项目 178 个，确权扶贫项目资产 7.11 亿元。完成 20 个示范村和 20 个提升村建设，改造户厕 9190 座，改建农村公路 42.35 公里。傅集、板木等 4 个乡镇被评为“河南省卫生乡镇”，竹林乡被评为“河南省健康乡镇试点”。

（四）改革活力有效激发。重点改革纵深推进。顺利完成政府系统机构改革，国企改革深化提升行动有序实施，水投公司稳步退出政府融资平台。扎实开展历史遗留问题导致的不动产“登记难”清理化解行动，为城区群众和企业办理不动产证 526 本。

科创动能加快提升。新增国家高新技术企业 4 家，完成国家科技型中小企业入库评价 98 家，规模以上工业企业研发活动覆盖率 75%，达 126 家。65 家企业与高等院校、科研院所签订产学研合作协议，全社会研发预计 4.25 亿元，技术合同成交额 6.1 亿元。中粮科工承担的市重点（农业）科技专项，填补了国内大产量长距离循环式管链式输送机的空白。**营商环境持续优化。**发放行业综合许可证 30 余张，全市第一。承接省级“高效办成一件事”改革任务 17 项，“一件事”办结事项 4280 件，全市第二。实现 108 项高频事项“免证可办”，92 项民生事项“一证通办”，67 个市县级事项“就近办”。在企业开办专区新增社保查询数据接口，实现全市县（区）数据接口零的突破。“汴捷办”APP 杞县分厅作为全市县（区）首例试点，顺利上线试运行。成功创建省级 5A 级营商环境开发区。

（五）生态环境明显改善。空气质量持续向好。稳步淘汰落后低效产能，2 家年产 6000 万块标砖生产线有序退出，11 家养殖场氨气排放治理设施完成改造。PM_{2.5}、PM₁₀ 和综合指数同比下降 3.44%、0.63%、4.07%，优良天数 249 天，同比增加 7 天，空气质量主要指标实现“三降一增”。**水域治理取得实效。**完成中央环保督察反馈问题整改，县域 6 条河流水质断面全部达标，集中式饮用水水源地水质达标率 100%。小蒋河水生态修复（一期）、第二污水处理厂尾水湿地（一期）和第一污水处理厂改扩建等工程顺利完工，17 座乡镇污水处理设施实现规范运营。**绿**

色低碳协同推进。持续推进绿色供能，获得核准风电项目 660 兆瓦，并网风电项目 260 兆瓦，分布式光伏装机容量达 169 兆瓦。新增和提升国土绿化面积 3200 余亩，被评为全市国土绿化优秀县区。

（六）民生福祉持续增进。全年共保障民生支出 35.1 亿元，占一般公共预算支出的 72.56%，省、市、县重点民生实事落地见效。**就业形势总体平稳。**新增城镇就业 7937 人，农村劳动力转移就业 8130 人，返乡下乡创业 4372 人。开展职业技能培训 3.29 万人次，新增高技能人才 3750 人，被评为全省“人人持证、技能河南”建设工作先进单位。**教育质量全面提升。**坚持立德树人根本任务，大力弘扬教育家精神，基本形成“学前教育普及普惠，义务教育优质均衡，高中教育多元化内涵发展，职业教育产教融合”的良好格局。杞县特殊教育学校完成新址搬迁，杞县第二实验学校建成使用，杞县高中实验学校和大同小学教学楼扩建项目全面完成。高考成绩再创佳绩，资助育人成效显著，代表河南省在全国基础教育学生资助工作会议上作典型发言。万村千乡篮球赛、大课间体育运动被河南新闻联播等多家媒体报道，校园餐、学平险、教辅资料等整治行动取得实效。**医疗体系不断健全。**县中医院病房综合楼顺利竣工，县中医院门诊综合楼、托育综合服务中心项目开工建设，五里河卫生院完成搬迁，215 座公有产权标准化村卫生室建成投用。县中医院、县妇幼保健院成功创建二甲专科医院，圉镇卫生院成功创建县域医疗次中心。门诊统筹

定点范围由村卫生室、乡镇卫生院拓展到县级定点医疗机构，城乡居民零星报销从 30 个工作日缩短至 7 个工作日，乡镇卫生院门诊、急诊人次增长 9%，住院人次增长 33%，药品集采为群众就医减负 25%。“两癌”“两筛”超额完成市定任务，在全市率先实现胸痛救治单元全覆盖。**社会保障更加完善。**县级特困供养服务中心项目开工建设，8 所乡镇敬老院转型为区域养老服务中心，建成家庭养老病床 650 张、幸福院 150 个、助餐点 73 个。为 1600 余人办理残疾证，为 2189 名失能老人落实长护险待遇。**文化事业扎实推进。**深入推进第四次文物普查，虎邱寺修缮、大云寺塔防雷等项目全面完工。豫东红色旅游示范带总体规划通过评审，傅集南村、宗店刘庄等 6 个村的红色旅游概念性规划全面完成，围镇镇和围镇蔡邱屯村被认定为“千年古镇”“千年古村落”。我县市级非遗“崔氏微书”被故宫博物院永久收藏。

（七）社会大局和谐稳定。安全防线扎紧筑牢。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，整改安全隐患 1195 处，全年未发生重大及以上生产安全事故。成功应对五轮强降雨天气和“格美”台风，及时转移避险 835 人次。**重点风险有效化解。**持续打击非法集资，及时清理拖欠企业账款，开展不良资产清收。统筹防范化解政府债务，全面完成高风险机构年度化险任务，政府隐性债务和法定债务风险总体安全可控。完成省、市台账 22 个问题楼盘整改和 199 套住建部保交房任务，安置征迁群众 518 户。**社会治理成效显著。**开展信访突出问题专项治理行动，化解信访积案

124 件。深入排查调处矛盾纠纷，化解各类矛盾纠纷 5700 余起。21 个司法所全部达到省级五星标准，西寨乡“三零”创建工作法入选全省深化“三零”创建工作先进典型。

一年来，我们务实担当、主动作为，深入开展党纪学习教育，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，扎实做好省委巡视反馈问题整改，纵深推进政府系统全面从严治党。自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督和社会监督。严格落实党政机关过紧日子要求，从严控制一般性支出。持续整治形式主义为基层减负，各项政策措施更符合工作实际、更贴近人民群众。国防动员、人民防空、双拥双建、退役军人事务、军民融合发展取得新成效。工会、共青团、妇女儿童、科协、残疾人、红十字、慈善等事业实现新进步。统计、气象、地震等工作得到新加强。民族宗教、外事、侨务、对台、史志、档案、邮政等工作迈出新步伐。

各位代表！看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。过去一年，我们顶压前行、奋发进取，全县稳的态势在持续，进的动能在增强、好的因素在积累。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记的掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是县委坚强领导、统揽全局的结果，是县人大、县政协和社会各界有效监督、同心同力的结果，是全县人民团结奋斗、努力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民、人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、党外人士、各人民团体、社会各界人士和离退休同志，向驻杞部队官兵、公安干警、消防救

援队伍指战员，以及所有关心支持杞县发展的朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒地看到面临的问题和挑战：产业转型升级速度不快，新旧动能接续转换乏力，社会消费潜力没有充分挖掘；城乡基础设施建设不够完善，公共服务保障水平有待提升，民生领域还有不少短板欠账；财政收支矛盾突出，政府债务化解压力仍然较大；风险防范、生态环保、安全生产等领域风险隐患仍需高度重视；少数干部担当精神、服务意识不足，营商环境优化道长路远。对此，我们将高度重视，采取有效措施，认真加以解决，决不辜负群众的期盼和重托。

二、2025 年工作总体要求和主要目标

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的关键之年。做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记视察河南及开封重要讲话重要指示，聚焦“四高四争先”，认真落实市委十二届七次全会暨市委经济工作会议精神，按照县委十三届六次全会暨县委经济工作会议部署，坚持“12355”总体工作思路，更好统筹发展和安全，落实更加积极有为的宏观政策，着力扩内需、防风险、稳预期、激活力，推动经济持续向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目

标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力谱写中国式现代化杞县篇章。

主要预期目标是：经济增长 6%左右，规模以上工业增加值增长 9.5%左右，固定资产投资增长 8.5%左右，社会消费品零售总额增长 7%左右，进出口平稳增长，一般公共预算收入增长 5%左右，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 6600 人以上，居民人均可支配收入与经济增长同步，粮食产量稳定在 74 万吨左右，单位生产总值能耗完成“十四五”考核目标。

当前，世界百年变局加速演进，外部环境不利影响和国内积极政策机遇叠加，我们要在时与势的变化中坚定信心，在危与机的转换中抢占先机，因势而谋、乘势而上、顺势而为，推动预期目标高质量完成。**一要聚焦推动高质量发展。**聚焦国家政策取向、资金投向，主动对接、尽力争取，最大限度将政策红利转化为高质量发展动力。坚持以新发展理念统领经济发展全局，持续稳一产、强二产、优三产，不断转方式、调结构、增效益，积极抢占赛道、积蓄动能，让我县的高质量发展更具特色、更有成色。**二要聚焦扩大高水平开放。**持续解放思想、扩大视野，不断创新招商模式，优化营商环境，提升产业水平，在全国统一大市场建设中找准定位、明确方向。坚持守正创新、先立后破、向新而行，高效推进重点领域和关键环节改革，不断激发我县发展的内生动力、内在潜力和创新活力。**三要聚焦创造高品质生活。**始终把人民群众的根本利益放在心上，聚焦群众的多样化、多层次、多方面需求，以更好的教

育、更稳定的工作、更优质的服务、更可靠的保障回应群众期盼，补齐民生短板，为群众创造看得见、摸得着、有质感、有内涵的高品质生活。**四要聚焦实施高效能治理。**坚持把党建引领作为保障基层治理的主线，高效推进“五基四化”，妥善化解经济发展过程中遇到的各类社会矛盾和问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，树牢“一失万无”底线思维，筑牢“万无一失”安全防线，以高效能治理保障高水平安全，以高水平安全服务高质量发展。

三、2025 年重点工作

围绕今年发展目标，重点抓好八个方面的工作：

（一）稳住经济底盘，保持赶超发展势头

持续扩大投资。实施省市重点项目 198 个，总投资 745.1 亿元，年度完成投资 378.6 亿元。推动中原粮机产业园、胶原蛋白粉、豫华新材料、吉兴大蒜、利丰大蒜、政翰粮油二期、城乡供水一体化等项目开工建设，确保新安驰铝合金轮毂、省粮投大蒜产业园、东磁 5GW 高效单晶硅片、蒜米先生等项目建成投产，银河路南延、兰太高速（杞县段）年底通车。开工建设投资 75 亿元的陕豫±800 千伏特高压直流输电工程，大力争取中央、省资金支持，推动项目投资、效益双丰收。

持续提振消费。实施提振消费专项行动，扩大健康、养老、托幼、家政等服务消费。扩围实施消费品以旧换新，落实手机、平板、智能手表（手环）购新补贴，力争更新汽车 1000 辆以上、家电 3 万台以上、家装厨卫“焕新”和 3C 电子产品销售增速不

低于 30%，拉动消费超 5 亿元。落实稳楼市系列政策措施，实施购房补贴、契税补贴政策，推动房地产市场企稳回暖。申报国家级现代商贸流通体系重点工程项目，推进县域商业体系和“一刻钟便民生活圈”建设，发展直播电商、平台经济、即时零售等新业态新模式，让更多优质农特产品走出杞县、畅销全国。

持续加大开放招商。发挥国家级出口大蒜质量安全示范区及河南省外贸出口转型升级基地的叠加优势，依托开封自贸区创新联动示范区，鼓励外贸企业优化产品结构，提高市场份额。支持金大源、东旺熙朝等企业“出海”，争取更多国际订单，力争进出口总额完成 18 亿元以上。围绕四大产业招商方向，创新招商模式，持续完善线索、考察、洽谈、签约、落地的全流程衔接机制，落实招商引资激励政策。

（二）加快动能转换，构建现代化产业体系

壮大主导产业。全力培育“2+N”产业链群，力争产值增长 20%左右。**现代食品（大蒜）产业方面**，以申报创建国家级现代农业产业园为牵引，与省农科院、西北农林科技大学加强“院县共建”、校地合作，积极筹备成立河南大蒜产业协会。吉兴、利丰大蒜深加工项目一季度开工，蒜米先生一季度投产，省粮投大蒜产业园 6 月底前投产，推进“蒜易云”交易平台和仓储数据登记平台建设。**铝基新材料产业方面**，加快推进总投资 30 亿元的铝型材二期加工基地项目，吸引业帆钢化玻璃等上下游企业入驻，推动铝型材产业链向前端熔铸和下游工业型材延伸。新安驰铝合

金轮毂项目一季度投产，霍爵汽车轮毂、豫华新材料、泰森智能门窗等项目一季度开工，建成省级铝制品检测检验中心。**新能源新材料产业方面**，开工建设硅基负极材料 20 兆瓦源网荷储、开封时代 200MW/1200MWh 全钒液流电池储能电站项目，推动东磁 5GW 高效单晶硅片项目一季度投产。加快推进文迪光电、厚生新材料、卓达电气、纳青新材料等项目全面投产，龙晶新材料 20 条新上生产线全部试产，培育更具竞争力的增长点。**粮机装备产业方面**，依托中粮科工扩产能和总投资 20 亿元的中原粮机产业园项目，加快推进五丰粮机、新希望粮机、金盛机械等企业入驻园区。

培育新型工业。巩固龙宇化工、潘安食品、中粮科工、海澜之家在国内同行业领域的龙头地位，力争东磁新能源年产值突破 10 亿元。鼓励支持天冠铝业、合力盛达、熙朝铝业等铝制品企业转型升级，推动海澜之家智能裁剪生产线一季度投产，持续提升行业竞争力。实施专精特新企业数量倍增计划，力争完成国家级专精特新“小巨人”企业 1 家，省级专精特新企业 10 家，创新型企业 28 家。支持东磁新能源、文迪光电、海澜之家智能裁剪项目创建省级绿色工厂和智能车间。鼓励亿诚纺织、兴华纺织等纺织企业申报专精特新企业，开展大规模设备更新、三化改造，不断提升我县纺织企业核心竞争力。

提升园区能级。坚持把开发区作为承载产业的“主战场”，持续优化“管委会+公司”运营模式。深化“亩均论英雄”改

革，加大“腾笼换鸟”力度，力争收储盘活闲置低效用地 165 亩以上。争创一星级开发区，推动县开发区进入全省营收 100 亿-200 亿元开发区前 20 强。

（三）强化改革创新，激发动力活力

推动重点领域改革。落实市委、县委全面深化改革工作部署要求，加快推进教育、医疗、养老等改革任务落地见效。坚持产业化、市场化方向，深入实施国有企业改革深化提升行动，加快盘活处置一批低效、无效资产。深化零基预算、预算绩效管理改革，不断提升财政治理效能。推动户籍制度改革，实现身份证、户口迁移、新生儿入户跨省通办。

加力创新驱动发展。加强企业、高校、科研机构的产学研合作，启动“县级科技攻关计划”，加快打造纳青新材料中试基地、文迪光电省级工程技术研究中心、东磁 5GW 单晶硅智能工厂等 5 家创新平台。实施规上工业企业研发活动全覆盖行动，全社会研发投入 4.6 亿元。培育高新技术企业 4 家，国家科技型中小企业入库 100 家以上。申报市级及以上重大科技攻关计划项目 3 个，完成技术合同成交额 9 亿元以上。支持中粮科工申报“十四五”国家重点研发计划“智能清仓机器人”专项。

争创一流营商环境。积极承接“高效办成一件事”改革任务，进一步减材料、减时限、减环节，不断提升行政效能。完善“汴捷办”APP 杞县分厅建设，持续提升“互联网+政务服务”水平。坚持“有事不绕、无事不扰”，积极落实促进民营经济发展政策

措施和企业轻微违法不处罚，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封。用好中小微企业融资协调机制，协调各类小微企业融资贷款 28 亿元，把企业家当成自己人，依法保护企业和企业家合法权益。

（四）推进以人为本的城镇化，促进城乡区域协调发展

提高城乡规划水平。推进苏木乡撤乡建镇，进一步提高全县城镇化水平。持续实施河南省中长期青年发展规划，积极推进青年发展型城市建设。编制杞县城镇开发边界优化调整方案，完成国土空间总体规划矢量数据入库。

提升城市韧性。省道 510、省道 221、省道 218（杞县段）升级改造和柿西线工程全部完工，花园路、盛宏路等城市道路全部通车。适时启动城隍庙商业提升改造项目，打造集群众休闲、商业娱乐为一体的城市休闲中心。全面启动城乡供排水一体化项目，实施 4 座污水处理厂提标改造项目。整治背街小巷 200 余条，建设城市书房 5 座，改造老旧小区 6 个。打造县城绿地 4 处，实现推窗见绿、开门见绿。推进管道天然气入户工程，铺设中低压天然气管网 30 公里，新增居民用户 7000 户，非居民用户“瓶改管” 1300 户以上，不断完善城市防汛排涝、供水、供气等城市公共服务和应急能力配套设施。

推动城市高效能治理。巩固国家卫生县创建成果，推进省级文明县城创建工作。实施城市生命线建设，将经五路、大北环、大南环等区域纳入管理网格。持续提升县、乡综合行政执法水平，

聚焦城区、镇域管理突出问题，扎实推进垃圾分类、环境卫生、园林绿化、背街小巷和户外广告治理，依法整治车辆违停、占道经营、私搭乱建等违规行为，让城市和镇区干净整洁、有里有面。

（五）学习运用“千万工程”经验，推动乡村全面振兴

加强粮食稳产保供。实施粮食单产提升行动，推广“五良融合”技术，新建、改造提升高标准农田 11.7 万亩，确保粮食播种面积稳定在 180 万亩以上，粮食产量稳定在 74 万吨左右。加大农技推广服务力度，全面提升科学种田水平。支持苏木乡创建省级产业强镇。

多渠道增加群众收入。推进“良田、良种、良技、良机、良品、良效”六良融合，做强做响大蒜全产业链，区域推动花生产业链式发展，做优辣椒、小青菜、西瓜、羊肚菌等高效农产品，多渠道增加农民收入。力争新认定省级生态农场 2 家、全国名特优新农产品 1 个、绿色食品 2 个，创建国家、省级示范社 2 家，争创国家级现代农业产业园和全国绿色食品原料（花生）标准化生产基地。聚焦高素质农民、新型经营主体、农业产业化企业、农村电商等群体，开展多形式技能培训，助力农民强本领、促增收。完善覆盖农村人口的常态化防返贫致贫机制，让脱贫基础更稳固、脱贫成效更持续。

建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，围绕基础设施条件差、历史遗留问题多的乡（镇）和村，加大示范创建力度，推动乡村均衡发展。推进惠济河、大堰沟和淮河流域重

点平原洼地综合治理工程，连通整治农村沟渠 246.8 公里，改建农村公路 38 公里。以国道 106 沿线乡镇镇区提升为重心，深入实施“六个专项”提升行动，让“主干线”变为“风景线”，推进村庄综合环境整体提升。持续加强农村精神文明建设，推动移风易俗，培育文明乡风。

（六）加快绿色低碳转型，建设美丽杞县

抓好污染防治。持续加强餐饮油烟、建筑扬尘、秸秆焚烧、柴油货车等关键环节污染防控，确保 PM10、PM2.5 和空气优良天数保持“两降一升”。抓好饮用水水源保护区污染防治和重点流域水污染联防联控，确保我县河流出境断面水质达标率保持 100%。全面完成污水处理厂尾水人工湿地、农村生活污水及黑臭水体治理项目，持续提高县域水环境质量。加强土壤污染源头防控和污染土壤修复治理，确保土壤质量安全可控。

抓好国土绿化。严格落实林长制，完成国土绿化 2370 亩，林业有害生物防治 11 万亩。实施 106 国道和开杞路断档补植提升工程，进一步提升县域道路绿化美化水平。

抓好节能降碳。持续推进碳达峰、碳中和，推动建材、化工等行业绿色低碳转型，推广节能低碳和清洁生产技术装备，培育一批绿色低碳企业。严格把好新建、改扩建项目环保准入关，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。积极倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，创建一批节约型机关。

（七）践行人民至上，保障和改善民生

促进更加充分就业。实现城镇新增就业 6600 人，新增农村劳动力转移就业 5400 人，大学生、农民工和退役士兵等群体返乡创业 2200 人。深化“人人持证、技能河南”建设，力争开展各类职业技能培训 1.8 万人次，让群众技术更加专业、就业更有底气。

办好人民满意教育。持续推进集团化办学改革，积极破解“乡村弱”“城镇挤”“大班额”“大校额”问题。启动全民健身综合类体育馆项目，推进杞高新校区和第二高中项目建设，建成第二中心幼儿园、第一实验幼儿园和五里河镇西杨庄小学扩建项目。在全市率先启动未成年人矫治专门学校建设，持续加强未成年人保护和控辍保学。强化学校管理和师德师风建设，推进教学和后勤改革，严防校园安全事件发生。

推进健康杞县建设。以“县级医院做大做强、乡镇卫生院做出特色、村级卫生室做优服务”为目标，持续加强医共体建设。加快推进县中医院门诊综合楼、县托育综合服务中心、精神康复中心项目，支持阳堙镇卫生院创建县域医疗次中心，建成 128 座标准化公有产权村卫生室，启动宗店乡卫生院新址建设。以重点人群健康管理为重点，完善基本公共卫生服务，扎实开展“两癌”“两筛”。支持县人民医院创建三级综合医院、肿瘤中心，带领符合条件的乡镇卫生院创建卒中单元。县中医院创建胸痛、卒中中心，县妇幼保健院提升妇科、儿科医治能力。

健全社会保障体系。加快构建县、乡、村三级养老服务网络，推动县级养老服务中心、乡级敬老院和村（社区）适老化养老设施建设。开展居家养老上门服务，打造“一刻钟居家社区养老服务圈”。关心关爱孤寡老人、留守儿童、残疾人等特殊群体，扎实办好民生十件实事，把惠民生、暖民心、顺民意的事办到群众心坎上。

推动文化事业出新出彩。持续开展第四次全国文物普查，加强文物保护，推进大同中学旧址申报国家级文保单位。多形式举办文化惠民演出活动，不断优化公共文化服务体系。支持“周氏青华梳”“郝氏糖醋蒜”“陈氏麦秆画”发展为非遗企业，推进莫家酱菜申报国家级非遗项目。持续推进“1+14+N”红色旅游示范带建设，争创全市文化产业赋能乡村振兴试点县。

（八）统筹发展和安全，筑牢高质量发展根基

坚决抓好安全生产。坚持“三管三必须”，压实全行业全链条安全监管责任，持续开展安全生产治本攻坚三年行动。加强重点时段安全防范，推进危化、工贸等领域专项整治，有效防范和遏制各类事故发生。强化防灾减灾救灾，健全综合防治体系，有效防范应对自然灾害，切实保障人民群众生命财产安全。

防范化解重大风险。推动隐性债务逐步化减，债务规模逐年压降，坚决兜牢“三保”底线。用好地方政府专项债券支持盘活闲置存量土地、收购存量商品房等政策。完成徐楼社区建设，推动西十里铺新村一期、二期全面交房，完成征收安置 30 万平方

米，力争安置遗留问题大头落地。

实施高效能社会治理。发扬践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”，坚持“三到位一处理”原则，严格落实“四定四包”责任，推动信访工作法治化和基层社会治理一体化。加强网络舆情风险研判和化解处置，常态化开展扫黑除恶专项斗争，守好万家灯火、社会安宁。

新的一年，我们将加强国防教育、国防动员和国防后备力量建设，支持驻杞部队建设，抓好民兵、征兵工作和人民防空建设，深化全民国防教育，深入开展双拥共建，谱写军民鱼水情深的时代新篇。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联、残联、科协等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。做好外事、侨务工作。加强统计、供销、气象、档案、邮政等工作。

各位代表！新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。新的一年，我们将以改革精神和更严标准加强自身建设，全面提升政府履职水平，以务实之举、破局之势，干出新业绩、展现新作为。**一要旗帜鲜明讲政治。**始终把坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为政府工作第一准则，把对党忠诚铸入灵魂、融入血脉，在大是大非面前坚定立场、经住考验，当好上级决策部署的执行者、实干家、行动派。**二要依法行政重规范。**始终将习近平法治思想作为法治政府建设的根本遵循和行动指南，用法治给行政权力定规矩、划界限，让人民群众和市场主体在每一个执

法行为中都能看到风清气正，从每一项执法决定中都能感受到公平正义。作出的承诺言出必行，制定的政策坚决兑现。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和其他方面监督，确保权力在法治轨道上规范运行。**三要真抓实干强担当。**始终把抓落实作为政府工作的核心任务，将心思集中在“想干事”上，把能力体现在“会干事”上，把目标落实在“干成事”上。坚持事不避难、义不逃责，越是艰巨的任务越要主动请战、越是困难的事情越要干出水平，说了做、定了干、马上办，平时站得出、关键顶得上。**四要施政为民守初心。**牢记“让人民群众过上幸福生活是头等大事”，始终站在群众的立场上想问题、作决策，想民之所想，做民之所盼，把工作干到群众的心坎上。**五要清正廉洁树形象。**深学细照笃行焦裕禄精神，深入推进党风廉政建设。持续深化整治形式主义为基层减负、整治群众身边不正之风和腐败问题。坚持习惯过“紧日子”，该花的花，该省的省，做到干净做事、清白做人、廉洁从政，努力创造不负时代、不负人民的新业绩。

各位代表！新的征程上，有你、有我、有他、有大家的相互挽扶和帮助，才成就一路精彩的风景！每一个人的付出都弥足珍贵，每一个人的参与都将留下丰满的记忆。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚定信心、拼搏奋进，争当“四高四争先”的县域标杆，为谱写中国式现代化杞县新篇章而努力奋斗！